

**ORIGINALE**

**Verbale di deliberazione del CONSIGLIO COMUNALE**

**n° 56 del 18/11/2015**

<b>OGGETTO:</b>	<b>ART. 18, COMMA 2-BIS, D.L. 112/2008. ATTO DI INDIRIZZO IN MATERIA DI VINCOLI ASSUNZIONALI E POLITICHE DEL PERSONALE DELLE SOCIETA' CONTROLLATE DIRETTAMENTE ED INDIRECTAMENTE DAL COMUNE DI REZZATO.</b>
-----------------	---

Il giorno 18 NOVEMBRE 2015, alle ore 19:30, presso la sede comunale, in seduta STRAORDINARIA ed in PRIMA CONVOCAZIONE osservate le formalità prescritte dalla vigente normativa, si sono riuniti in seduta i componenti del Consiglio Comunale.

Assume la presidenza il Sindaco sig. Giacomini Davide, assistito dal Segretario Comunale dott. Rainone Mariano

Consiglieri assegnati al Comune di Rezzato:

**Presenti**

**Giacomini Davide  
Donneschi Claudio  
Ogna Emanuela  
Pasini Domenico  
Gallina Giorgio  
Azzaro Diego  
Merici Giulio  
Senco Nicoletta  
Sonzogni Antonella  
Pasinetti Enzo  
Orioli Manuela  
Marmantini Bruno  
Viviani Wilma  
Voglini Sergio Renato  
Apostoli Marco**

**Assenti**

**Archetti Silvana  
Mor Eliana**

**Membri ASSEGNATI 17 PRESENTI 15**

---

Il Presidente, accertato il numero legale per poter deliberare validamente, invita il Consiglio Comunale ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 56 del 18.11.2015 avente ad oggetto: “Art. 18, comma 2-bis, D.L. 112/2008. Atto di indirizzo in materia di vincoli assunzionali e politiche del personale delle società controllate direttamente e indirettamente dal Comune di Rezzato”.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

PREMESSO che:

- il Comune di Rezzato partecipa al capitale delle seguenti società:
  - Secoval Srl con una quota del 6,49%
  - Idroelettrica Mcl Scrl con una quota del 0,59%
  - Banca Popolare Etica Scrl con quota del 0,0030
  - Farmacia Comunale San Carlo Srl con quota del 60%
- in particolare:
  - Secoval Srl è lo strumento operativo per assicurare l'esercizio associato sovracomunale di servizi e/o funzioni comunali ed è interamente di proprietà pubblica, con un socio maggioritario – la Comunità Montana di Valle Sabbia con una quota azionaria pari al 34,36%.
  - Idroelettrica Mcl Scrl è società multipartecipata, interamente di proprietà pubblica con un socio maggioritario – il Consorzio di Bonifica del Medio Chiese che ha una partecipazione del 76,47%. La società consortile svolge, tra le altre, attività di produzione e vendita, anche a terzi non soci, di energia elettrica mediante l'utilizzo di risorse idriche o di altre fonti di energia rinnovabile.
  - Banca Popolare Etica Scrl ha per oggetto la raccolta del risparmio e l'esercizio del credito, anche con i soci, ai sensi del D.lgs. 01.09.1993 n. 385, con l'intento precipuo di perseguire le finalità di cui all'art.5 dello Statuto.
  - Farmacia Comunale San Carlo Srl è società che ha per oggetto la gestione della farmacia comunale.
- le predette partecipazioni sono state riportate nel Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate e delle partecipazioni societarie di cui all'art. 1, commi 611 e seguenti della legge 190/2014, approvato con propria deliberazione n. 30 assunta in data 30.04.2015;
- come viene evidenziato e motivato nella relazione tecnica del predetto Piano di razionalizzazione, l'organo consiliare ha deliberato di mantenere in toto le predette partecipazioni, escludendo pertanto la riduzione o la dismissione delle relative quote societarie;
- il Comune di Rezzato detiene una partecipazione anche nei seguenti enti:
  - Azienda Speciale Consortile per i servizi alla persona del distretto n. 3 Est
  - Azienda Speciale Evaristo Almici
- in particolare:
  - Azienda Speciale Consortile per i servizi alla persona del distretto n. 3 Est: scopo dell'AZIENDA è l'esercizio di servizi socio-assistenziali, socio-sanitari integrati e, più in generale, la gestione di servizi alla persona a prevalente carattere sociale con precedenza per le attività di competenza istituzionale degli Enti associati ivi compresi interventi di formazione concernenti le attività dell'azienda o aventi finalità di promozione sociale del territorio ed ogni altra attività a supporto degli Enti associati nella erogazione di servizi ai cittadini.

- Azienda Speciale Evaristo Almici . L'Azienda ha per oggetto della propria attività l'accoglienza e le prestazioni sanitarie, assistenziali e di recupero alle persone non autosufficienti di cui alla vigente normativa sulle RSA e gli altri servizi affini o complementari, ivi compresi quelli di assistenza domiciliare integrata, di pronto intervento alloggiativo, di C.D.I. (centro diurno integrato), trasporto disabili e anziani, lavanderia e servizi di igiene personale nonché le prestazioni del Centro Diurno Disabili "Natale Elli" e qualsiasi attività di assistenza alla persona, in qualsivoglia forma, che, su indicazione della Amministrazione Comunale, verrà delegata all'Azienda.

PREMESSO inoltre che:

- in via generale l'art. 1, comma 553, della legge n. 147/2013 ha previsto il concorso, a decorrere dall'esercizio 2014, di tutte le società con partecipazione di maggioranza diretta o indiretta delle pubbliche amministrazioni, *"alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica perseguendo la sana gestione dei servizi secondo criteri di economicità e di efficienza"*;
- con particolare riferimento ai costi del personale, secondo il vigente testo del comma 2-bis dell'art.18 del D.L. 112/2008 convertito nella L. 133/2008, come modificato dal comma 12 bis dell'art. 4 del D.L. 66/2014 convertito nella L. 89/2014, per le aziende speciali e per le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, definisce specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi suddetti, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di dipendenti;
- ai sensi del d.l. 90/2014 art. 3, comma 5, le amministrazioni interessate *"coordinano le politiche assunzionali dei soggetti di cui all'art. 18, comma 2 bis, del citato decreto-legge n. 112 del 2008 al fine di garantire anche per i medesimi soggetti una graduale riduzione della percentuale tra spese di personale e spese correnti, fermo restando quanto previsto dal medesimo articolo 18, comma 2 bis"*;

CONSIDERATO che l'incidenza delle partecipazioni societarie del Comune di Rezzato nella Idroelettrica Mcl Srl (0,59%) e nella Banca Popolare Etica Srl – società cooperativa (0,0030%) sono talmente esigue da non comportare la necessità di alcuna direttiva di indirizzo da parte dello stesso Comune che possa incidere sulle politiche del personale ed occupazionali dei soggetti partecipati;

CONSIDERATO che gli indirizzi in materia di vincoli assunzionali della Azienda Speciale Consortile per i servizi alla persona del distretto n. 3 Est sono di competenza dell'assemblea dei sindaci;

CONSTATATO che Secoval Srl (6,49%), ha quale socio maggioritario di riferimento la Comunità Montana di Valle Sabbia che con deliberazione dell'Assemblea n. 2099 in data 27.11.2014, ha approvato l'atto di indirizzo nei confronti delle società controllate e dell'azienda speciale Valle Sabbia Solidale in materia di vincoli assunzionali e contenimento delle politiche retributive;

RITENUTO che, alla luce del contesto normativo sopra delineato e in applicazione del principio generale di contenimento della spesa pubblica, sia necessario approvare un atto di indirizzo generale finalizzato al massimo contenimento delle spese del personale nei confronti dei seguenti soggetti partecipati da comune di Rezzato:

- Farmacia Comunale San Carlo Srl (60%)  
Azienda Speciale Evaristo Almici (100%)

CONSIDERATO che per:

- l'Azienda Speciale Evaristo Almici e la Farmacia Comunale San Carlo Srl la disposizione recata dall'art. 18, comma 2 bis, del D.L. 112/2008 citato, dispone che: “Le aziende speciali e le istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia, culturali e alla persona (ex IPAB) e le farmacie sono escluse dai limiti di cui al precedente periodo, fermo restando l'obbligo di mantenere un livello dei costi del personale coerente rispetto alla quantità dei servizi erogati”.

RITENUTO, ciò nonostante, di non rimanere del tutto estranei alla politica assunzionale dei propri soggetti controllati dando degli indirizzi;

VISTO che in materia di personale, i principali vincoli di spesa che gravano sugli enti locali sono contenuti nelle norme seguenti:

- comma 557 della legge 296/2006 e smi: *“gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento: a) riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile; b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico; c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali”*;
- l'art. 3, comma 5-bis, del D.L. 90/2014 (comma inserito dalla legge di conversione che aggiunge il comma 557-quater alla legge 296/2006): *“Ai fini dell'applicazione del comma 557 [cfr. della legge 296/2006] a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione”*;

RITENUTO necessario, per quanto precede, approvare un atto di indirizzo relativamente ai vincoli assunzionali e alle politiche del personale per la Farmacia Comunale San Carlo Srl nonché per Azienda Speciale Evaristo Almici, come da documento allegato sub A e, con riferimento a Secoval Srl, di recepire gli indirizzi contenuti nella deliberazione dell'assemblea della Comunità Montana di Valle Sabbia n. 2099/2014 citata;

VISTO che, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.L.gs.n.°267/2000, in merito alla presente deliberazione è stato acquisito il parere favorevole del Responsabile del Settore Contabilità e Tributi in ordine alla regolarità tecnica e del Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile, pareri espressi tutti in data 11/11/2015.

Con voti favorevoli n.10 (Rezzato Democratica); voti contrari n. 0 ; voti astenuti n. 5 (Noi per Rezzato - Rezzato Bene Comune – Rezzato – Virle Repubblicana)

## **DELIBERA**

1. DI APPROVARE, per le motivazioni in premessa riportate che qui si intendono integralmente richiamate, l'atto di indirizzo di cui all'allegato sub A nei confronti della Farmacia Comunale San Carlo Srl nonché dell'Azienda Speciale Evaristo Almici in materia di vincoli assunzionali e politiche del personale;

2. DI RECEPIRE, per le motivazioni in premessa riportate che qui si intendono integralmente richiamate, gli indirizzi di cui alla deliberazione n. 2099 del 27.11.2014 dell'assemblea della Comunità Montana di Valle Sabbia allegato sub B, dando atto che, essendo la Comunità Montana di Valle Sabbia, ente di riferimento per tutti i comuni soci, tutte le assunzioni, sia a tempo determinato che indeterminato, devono essere oggetto di previo nulla osta da parte della Giunta Esecutiva della Comunità Montana stessa;
3. DI TRASMETTERE copia della presente deliberazione ai soggetti interessati:
  - Farmacia Comunale San Carlo Srl
  - Azienda Speciale Evaristo Almici
  - Secoval Srl
4. DI TRASMETTERE inoltre copia della presente deliberazione al Revisore dei Conti.

INOLTRE, stante l'urgenza di provvedere con sollecitudine,

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

RICHIAMATO l'art. 134, comma 4 , del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267.

CON voti favorevoli n.10 (Rezzato Democratica); voti contrari n. 0 ; voti astenuti n. 5 (Noi per Rezzato - Rezzato Bene Comune – Rezzato – Virle Repubblicana) espressi, nei modi di legge, da tutti i presenti aventi diritto,

### **DELIBERA**

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

**IL PRESIDENTE**  
Giacomini Davide

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
Rainone Mariano

---

Su attestazione del Messo Comunale si certifica che questa deliberazione è stata pubblicata, ex art. 124 c. 1° D. Lgs. 267/2000, all'Albo Comunale il giorno 03 dicembre 2015 per 15 (quindici) giorni consecutivi e comunicata ai Capigruppo (art. 125 D. Lgs. 267/2000).

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
Rainone Mariano

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**  
(art. 134 D.Lgs. 267/2000)

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno ..... :

- decorsi 10 gg. dalla pubblicazione (comma 3 art. 134 D.Lgs. 267/2000)
- controllo di cui ai commi 1 e 2, art. 127 D.Lgs. 267/2000

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
Rainone Mariano

---

**(IN CASO DI ADOZIONE O APPROVAZIONE DI REGOLAMENTO)**

Il Regolamento approvato/modificato dalla presente Deliberazione, è stato pubblicato all'Albo Pretorio il giorno ..... per 15 (quindici) giorni consecutivi ed entra in vigore il giorno ..... (art. 69 Statuto Comunale).

Addì .....

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
Rainone Mariano