

ORIGINALE

Verbale di deliberazione del CONSIGLIO COMUNALE

n° 17 del 28/04/2016

OGGETTO:	ATTO DI INDIRIZZO PER LE SOCIETÀ E GLI ENTI PARTECIPATI DAL COMUNE DI REZZATO AI FINI DEL CONTENIMENTO DELLA SPESA E PER IL RISPETTO DEI PRINCIPI DI ECONOMICITÀ', TRASPARENZA E CORRUZIONE.
----------	---

Il giorno 28 APRILE 2016, alle ore 19:30, presso la sede comunale, in seduta ed in PRIMA CONVOCAZIONE osservate le formalità prescritte dalla vigente normativa, si sono riuniti in seduta i componenti del Consiglio Comunale.

Assume la presidenza il Sindaco sig. Giacomini Davide, assistito dal Segretario Comunale dott. Rainone Mariano

Consiglieri assegnati al Comune di Rezzato:

Presenti

Assenti

Giacomini Davide
Donneschi Claudio
Ogna Emanuela
Archetti Silvana
Pasini Domenico
Gallina Giorgio
Azzaro Diego
Merici Giulio
Senco Nicoletta
Sonzogni Antonella
Pasinetti Enzo
Orioli Manuela
Marmantini Bruno
Viviani Wilma
Voglini Sergio Renato
Apostoli Marco
Salvi Benedetta

Membri ASSEGNATI 17 PRESENTI 17

Il Presidente, accertato il numero legale per poter deliberare validamente, invita il Consiglio Comunale ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 28.04.2016 avente ad oggetto: ATTO DI INDIRIZZO PER LE SOCIETÀ E GLI ENTI PARTECIPATI DAL COMUNE DI REZZATO AI FINI DEL CONTENIMENTO DELLA SPESA E PER IL RISPETTO DEI PRINCIPI DI ECONOMICITÀ, TRASPARENZA E CORRUZIONE.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il Comune di Rezzato partecipa al capitale delle seguenti società:
 - Secoval Srl con una quota del 6,49%
 - Idroelettrica Mcl Srl con una quota del 0,59%
 - Banca Popolare Etica Srl con quota del 0,0029
 - Farmacia Comunale San Carlo Srl con quota del 60%
- in particolare:
 - Secoval Srl è lo strumento operativo per assicurare l'esercizio associato sovracomunale di servizi e/o funzioni comunali ed è interamente di proprietà pubblica, con un socio maggioritario – la Comunità Montana di Valle Sabbia con una quota azionaria pari al 34,36%.
 - Idroelettrica Mcl Srl è società multipartecipata, interamente di proprietà pubblica con un socio maggioritario – il Consorzio di Bonifica del Medio Chiese che ha una partecipazione del 76,47%. La società consortile svolge, tra le altre, attività di produzione e vendita, anche a terzi non soci, di energia elettrica mediante l'utilizzo di risorse idriche o di altre fonti di energia rinnovabile.
 - Banca Popolare Etica Srl ha per oggetto la raccolta del risparmio e l'esercizio del credito, anche con i soci, ai sensi del D.lgs. 01.09.1993 n. 385, con l'intento precipuo di perseguire le finalità di cui all'art.5 dello Statuto.
 - Farmacia Comunale San Carlo Srl è società che ha per oggetto la gestione della farmacia comunale.
- le predette partecipazioni sono state riportate nel Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate e delle partecipazioni societarie di cui all'art. 1, commi 611 e seguenti della legge 190/2014, approvato con propria deliberazione n. 30 assunta in data 30.04.2015;
- come viene evidenziato e motivato nella relazione tecnica del predetto Piano di razionalizzazione, l'organo consiliare ha deliberato di mantenere in toto le predette partecipazioni, escludendo pertanto la riduzione o la dismissione delle relative quote societarie;
- il Comune di Rezzato ha costituito i seguenti enti:
 - Azienda Speciale Consortile per i servizi alla persona del distretto n. 3 Est
 - Azienda Speciale Evaristo Almici
 - Fondazione Pinac
 - Scuola delle Arti e della Formazione Professionale Rodolfo Vantini
- in particolare:
 - Azienda Speciale Consortile per i servizi alla persona del distretto n. 3 Est: scopo dell'AZIENDA è l'esercizio di servizi socio-assistenziali, socio-sanitari integrati e, più in generale, la gestione di servizi alla persona a prevalente carattere sociale con precedenza per le attività di competenza istituzionale degli Enti associati ivi compresi interventi di formazione concernenti le attività

dell'azienda o aventi finalità di promozione sociale del territorio ed ogni altra attività a supporto degli Enti associati nella erogazione di servizi ai cittadini.

- Azienda Speciale Evaristo Almici . L'Azienda ha per oggetto della propria attività l'accoglienza e le prestazioni sanitarie, assistenziali e di recupero alle persone non autosufficienti di cui alla vigente normativa sulle RSA e gli altri servizi affini o complementari, ivi compresi quelli di assistenza domiciliare integrata, di pronto intervento alloggiativo, di C.D.I. (centro diurno integrato), trasporto disabili e anziani, lavanderia e servizi di igiene personale nonché le prestazioni del Centro Diurno Disabili "Natale Elli" e qualsiasi attività di assistenza alla persona, in qualsivoglia forma, che, su indicazione della Amministrazione Comunale, verrà delegata all'Azienda.
- La Fondazione PInAC – Pinacoteca internazionale dell'età evolutiva Aldo Cibaldi, è un prezioso bene di Rezzato. Unica nel suo genere, anche in Europa, è una collezione fortemente segnata dal carattere internazionale, un ponte ideale con i bambini e i popoli del mondo intero. La collezione storica, iniziata negli anni Cinquanta da Aldo Cibaldi, racconta emozioni, sentimenti, pensieri e speranze di migliaia di bambini. E' un museo dinamico che raccoglie, cataloga e studia l'espressività creativa dei bambini. Vanta una collezione di 6.500 disegni provenienti da 70 Paesi del mondo valorizzata attraverso esposizioni, incontri con artisti, laboratori artistici e didattici per bambini.
- La Scuola è finalizzata a promuovere sulle orme dell'istituto fondato dall'arch. Rodolfo Vantini, la conoscenza del disegno dell'architetture ed ornato oltre che l'arte della lavorazione manuale della pietra ed attuare iniziative in materia di formazione professionale.

RICHIAMATO :

- ✓ la legge n. 190/2012 "*Disposizione per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione*";
- ✓ il D.Lgs. n. 33/2013 "*riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";
- ✓ le deliberazioni nn. 65/2013 e 72/2013 della CIVIT ora ANAC "Autorità Nazionale Anti Corruzione e per la valutazione della trasparenza delle amministrazioni pubbliche", in materia di obblighi di trasparenza ex D.Lgs. n. 33/2013 e di anti-corruzione in cui si afferma che anche le aziende speciali e le società di cui "*le pubbliche amministrazioni detengono direttamente quote di partecipazione anche minoritaria*" sono tenute alla pubblicazione dei dati richiesti dagli artt. 14 e 15 del succitato decreto legislativo;
- ✓ le "*linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici*" approvate con determinazione dell'ANAC n. 8 del 17 giugno 2015;
- ✓ la deliberazione n. 28 del 23/10/2014 della Corte dei Conti, sezione regionale di controllo per la Lombardia, che ha riconosciuto il principio secondo il quale è compito dell'ente locale controllante, nell'ambito dei propri poteri di direzione e controllo, garantire il rispetto del vincolo di spesa per il personale;

RICHIAMATO inoltre che:

- ✓ in via generale l'art. 1, comma 553, della legge n. 147/2013 ha previsto il concorso, a decorrere dall'esercizio 2014, di tutte le società con partecipazione di maggioranza diretta o indiretta delle pubbliche amministrazioni, "*alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica perseguendo la sana gestione dei servizi secondo criteri di economicità e di efficienza*";
- ✓ con particolare riferimento ai costi del personale, secondo il vigente testo del comma 2-bis dell'art.18 del D.L. 112/2008 convertito nella L. 133/2008, come modificato dal comma 12 bis dell'art. 4 del D.L. 66/2014 convertito nella L. 89/2014, per le aziende speciali e per le

società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, definisce specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi suddetti, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di dipendenti;

- ✓ ai sensi del d.l. 90/2014 art. 3, comma 5, le amministrazioni interessate *“coordinano le politiche assunzionali dei soggetti di cui all’art. 18, comma 2 bis, del citato decreto-legge n. 112 del 2008 al fine di garantire anche per i medesimi soggetti una graduale riduzione della percentuale tra spese di personale e spese correnti, fermo restando quanto previsto dal medesimo articolo 18, comma 2 bis”*;

CONSIDERATO che l'incidenza delle partecipazioni societarie del Comune di Rezzato nella Idroelettrica Mcl Srl (0,59%) e nella Banca Popolare Etica Srl – società cooperativa (0,0029%) sono talmente esigue da non comportare la necessità di alcuna direttiva di indirizzo da parte dello stesso Comune che possa incidere sulle politiche del personale ed occupazionali dei soggetti partecipati;

CONSIDERATO che gli indirizzi in materia di vincoli assunzionali della Azienda Speciale Consortile per i servizi alla persona del distretto n. 3 Est sono di competenza dell'assemblea dei sindaci;

CONSTATATO che Secoval Srl (6,49%), ha quale socio maggioritario di riferimento la Comunità Montana di Valle Sabbia che con deliberazione dell'Assemblea n. 2099 in data 27.11.2014, ha approvato l'atto di indirizzo nei confronti delle società controllate e dell'azienda speciale Valle Sabbia Solidale in materia di vincoli assunzionali e contenimento delle politiche retributive;

RITENUTO che, alla luce del contesto normativo sopra delineato e in applicazione del principio generale di contenimento della spesa pubblica, sia necessario approvare un atto di indirizzo generale finalizzato al massimo contenimento delle spese del personale nei confronti dei seguenti soggetti partecipati da comune di Rezzato:

- Farmacia Comunale San Carlo Srl (60%)
- Azienda Speciale Evaristo Almici (100%)
- Fondazione PINAC
- Scuola Vantini

CONSIDERATO che per:

- l'Azienda Speciale Evaristo Almici e la Farmacia Comunale San Carlo Srl la disposizione recata dall'art. 18, comma 2 bis, del D.L. 112/2008 citato, dispone che: *“Le aziende speciali e le istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia, culturali e alla persona (ex IPAB) e le farmacie sono escluse dai limiti di cui al precedente periodo, fermo restando l'obbligo di mantenere un livello dei costi del personale coerente rispetto alla quantità dei servizi erogati”*.

-

RITENUTO, ciò nonostante, di non rimanere del tutto estranei alla politica assunzionale dei propri soggetti controllati dando degli indirizzi;

RITENUTO necessario, per quanto precede, approvare un atto di indirizzo relativamente ai vincoli assunzionali e alle politiche del personale per la Farmacia Comunale San Carlo Srl nonché per Azienda Speciale Evaristo Almici, come da documento allegato sub A e, con riferimento a Secoval Srl, di recepire gli indirizzi contenuti nella deliberazione dell'assemblea della Comunità Montana di Valle Sabbia n. 2099/2014 citata;

VISTO che, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.L.gs.n.°267/2000, in merito alla presente deliberazione è stato acquisito il parere favorevole del Responsabile del Settore Contabilità e Tributi in ordine alla regolarità tecnica e del Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile, pareri espressi tutti in data 18/03/2016.

Con n. 15 voti favorevoli (Rezzato Democratica – Noi per Rezzato – Rezzato Bene Comune); n. 2 voti contrari (Rezzato – Virle Repubblicana) ; n. 0 voti astenuti,

D E L I B E R A

1. DI APPROVARE, per le motivazioni in premessa riportate che qui si intendono integralmente richiamate, l'atto di indirizzo di cui all'allegato sub A nei confronti delle società ed enti di diritto privato controllati e partecipati dal Comune di Rezzato;
2. DI RECEPIRE, per le motivazioni in premessa riportate che qui si intendono integralmente richiamate, gli indirizzi di cui alla deliberazione n. 2099 del 27.11.2014 dell'assemblea della Comunità Montana di Valle Sabbia allegato sub B;
3. DI TRASMETTERE copia della presente deliberazione alle società ed enti interessati;
4. DI TRASMETTERE inoltre copia della presente deliberazione al Revisore dei Conti.

INOLTRE, stante l'urgenza di provvedere con sollecitudine,

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATO l'art. 134, comma 4 , del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267.

CON n. 15 voti favorevoli (Rezzato Democratica – Noi per Rezzato – Rezzato Bene Comune); n. 2 voti contrari (Rezzato – Virle Repubblicana) ; n. 0 voti astenuti, espressi, nei modi di legge, da tutti i presenti aventi diritto,

DELIBERA

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

IL PRESIDENTE
Giacomini Davide

IL SEGRETARIO COMUNALE
Rainone Mariano

Su attestazione del Messo Comunale si certifica che questa deliberazione è stata pubblicata, ex art. 124 c. 1° D. Lgs. 267/2000, all'Albo Comunale il giorno 04 maggio 2016 per 15 (quindici) giorni consecutivi e comunicata ai Capigruppo (art. 125 D. Lgs. 267/2000).

IL SEGRETARIO COMUNALE
Rainone Mariano

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'
(art. 134 D.Lgs. 267/2000)

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno :

- decorsi 10 gg. dalla pubblicazione (comma 3 art. 134 D.Lgs. 267/2000)
- controllo di cui ai commi 1 e 2, art. 127 D.Lgs. 267/2000

IL SEGRETARIO COMUNALE
Rainone Mariano

(IN CASO DI ADOZIONE O APPROVAZIONE DI REGOLAMENTO)

Il Regolamento approvato/modificato dalla presente Deliberazione, è stato pubblicato all'Albo Pretorio il giorno per 15 (quindici) giorni consecutivi ed entra in vigore il giorno (art. 69 Statuto Comunale).

Addì

IL SEGRETARIO COMUNALE
Rainone Mariano